

Central European Forum  
for Migration Research



Środkowoeuropejskie Forum  
Badań Migracyjnych

# POLSKA POLITYKA MIGRACYJNA DYLEMATY I INTERESY

Anna Kicinger

Central European Forum for Migration Research



## Czym jest polityka migracyjna?

- Definicja
- Tło rozważań dla polityki migracyjnej;
- Miejsce i rola polityki migracyjnej wśród innych polityk prowadzonych przez państwo;
- Aktorzy polityki migracyjnej;
- Instrumenty polityki migracyjnej;



„policy in the Central and Eastern European countries has arisen almost entirely as a result of the requirements of EU accession and (...) the EU policy models and ideas about borders, security and insecurity have been exported to CEE countries”

Geddes 2003: 173.



## Filary współpracy z Zachodem po 1989:



kwestie bezpieczeństwa;  
zwalczanie nielegalnych  
migracji;



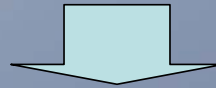
azyl/uchodźstwo;



umowy o readmisji.

# POLSKIE USTAWODASTWO

Wpływy „europejskie”



Ciągła ewolucja po 1989 r.



Zmieniająca się sytuacja migracyjna



## Wpływy europejskie – nowości w polskim prawie:

- Status uchodźcy (1991);
- Bezpieczny kraj trzeci, bezpieczny kraj pochodzenia; wniosek oczywiście bezzasadny i procedura przyspieszona (1997);
- Ochrona czasowa (2001);
- Łączenie rodzin (2001);
- Pobyt tolerowany (2003);
- Specjalne uregulowania dot. małoletnich bez opieki, oraz osób niepełnosprawnych, lub osób, których stan psychofizyczny stwarza domniemanie, że byli poddani przemocy (2003).



- Zezwolenie na zamieszkania na czas oznaczony (1997);
- Odpowiedzialność przewoźnika powietrznego lub morskiego (1997);
- „Fikcyjne małżeństwa” (2001);

Pozostałe sfery: ciągła ewolucja

Specjalne znaczenie: kwestie ochrony granic



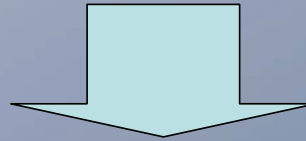
## Wpływy europejskie - mechanizmy

- Współpraca z państwami UE – bilateralna i multilateralna;
- Organizacje – Rada Europy, UNHCR;
- Proces integracji, mechanizmy warunkowości w trakcie negocjacji członkowskich z UE;





## UE – nie jedyny gracz



### Obszary polskich interesów:

- Kwestia wiz dla obywateli Ukrainy, Białorusi i Rosji;
- Kwestia zatrudnienia cudzoziemców w Polsce
- Repatriacja;
- Polityka emigracyjna.



# KWESTIA WIZ DLA OBYWATELI UKRAINY, BIAŁORUSI I ROSJI

Zasada bliskich kontaktów w polskiej polityce  
wschodniej po 1989 r.



Pozostawienie w mocy reżimu bezwizowego wjazdu



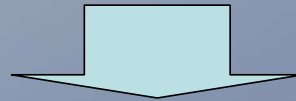
Duże znaczenie dla: przepływów, gospodarki



# Wspólna polityka wizowa Unii Europejskiej



Debaty w Polsce



Liberalny mechanizm wydawania wiz

Sukces

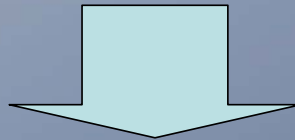
Pytania na przyszłość



# Zatrudnienie cudzoziemców w Polsce

System zezwoleń na pracę od 1989 r.

Kosztowna i skomplikowana procedura



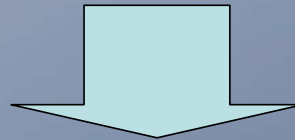
Małe liczby wydawanych zezwoleń

Większość z nich dla osób wysoko wykształconych  
z krajów Zachodu



## Zatrudnienie cudzoziemców w Polsce

c. a. 300 000 obywateli Ukrainy, Białorusi i Rosji  
nielegalnie zatrudnionych na wtórnym rynku  
pracy



Czyżby klasyczny przykład  
„policy gap”?

(Cornelius, Tsuda 2004).

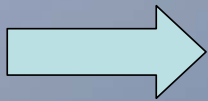
# Zatrudnienie cudzoziemców w Polsce

„Polityka cichej tolerancji”



Brak efektywnego systemu regulacyjnego  
jako działanie polityczne

(Zolberg 1999)



Przesłanki polityczne i ekonomiczne



## Konkluzje

- Niekwestionowana waga europeizacji polskiej polityki migracyjnej;
- Równoległe tworzenie polskiej i europejskiej polityki migracyjnej;
- Interesy polskie i unijne – czasem wspólne (bezpieczeństwo), czasem odrębne (wizy);
- Polska w Unii – jaki wpływ na polską i unijną politykę migracyjną?

Central European Forum  
for Migration Research



Środkowoeuropejskie Forum  
Badań Migracyjnych

Dziękuję!

[kicinger@cefmr.pan.pl](mailto:kicinger@cefmr.pan.pl)  
[www.cefmr.pan.pl](http://www.cefmr.pan.pl)